**PENGEMBANGAN TERITORIAL DALAM OTONOMI DAERAH**

**OLEH**

**DR. BAMBANG SUPRIYADI, BE., Msi**

**PRAKATA**

Puji syukur penulis panjatkan kehadirot Allah SWT, karena atas rahmat, karunia dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan buku ini yang merupakan bagian dari Disertasi penulis yang membahas pemekaran wilayah dengan judul : Pengembangan Teritorial dalam Otonom Daerah : Studi Kasus Tiga Kabupaten Pemekaran di Indonesia.

Terima kasih penulis haturkan kepada Rektor IPDN Jatinangor, Bapak Prof. Dr. I N. Sumaryadi, M.Si yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan buku ini; Wakil Rektor IPDN, Bapak Prof. Dr. Sadu Wasistiono, MS yang telah membantu dengan ide-ide pemikirannya. Terima kasih penulis haturkan kepada Direktur Pascasarjana MAPD IPDN, Bapak Prof. Dr. Khasan Effendy, M.Pd yang selalu memotivasi penulis untuk segera menyelesaikan penulisan buku ini. Terimah kasih dihaturkan kepada kedua orang tua penulis, Bapak Achmad Hadi Atmodjo (almarhum) dan Ibu Sudiyah (almarhumah) atas doa dan restunya selama beliau masih sehat supaya penulis dapat segera tercapai cita-citanya, kedua mertua Bapak Ramidi Mangkusaputro (almarhum) dan Ibu Siti Sutamsi atas doa dan restunya. Terima kasih yang tidak terhingga kepada isteri penulis, Rr. Titin Sapartini yang telah mendorong, membantu dan menemani serta perhatian dan pengertiannya selama penulis menyelesaikan buku ini, anak-anak penulis Arum Rokhkusumasistha, S.Kom, Adya Nurkusumaprama, SP dan Anindita Trikusumapratita, ST atas bantuannya, pengertiannya dan dorongannya kepada penulis untuk segera menyelesaikan buku ini. Terima kasih juga penulis tujukan kepada Bupati Rote Ndao, Bapak Drs. Leonard Haning, MM dan jajarannya, Sekretaris Daerah Kabupaten Mamasa, Bapak Benhard Bunthu Tiboyong, MH dan jajarannya, Sekretaris Daerah Kabupaten Rokan Hilir, Bapak Syamsuddin, SH dan jajarannya yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk memperoleh data yang penulis butuhkan, serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu atas segala bantuannya.

Penulis menyadari bahwa keterbatasan ilmu dan pemahaman yang penulis miliki membuat buku ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang konstruktif sangat penulis harapkan. Atas perhatian semua pihak penulis haturkan terima kasih.

 Penulis

**DAFTAR ISI**

Halaman

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| PRAKATA | ii |
| DAFTAR ISI DAFTAR TABEL  | iiiv |
| DAFTAR GAMBAR  | vi |
| DAFTAR LAMPIRAN  | vi |
|  |  |
| BAB I PENDAHULUAN  | 1 |
|  |  |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA  | 9 |
|  A Pemekaran Wilayah  | 9 |
|  B Desentralisasi dan Otonomi Daerah  | 18 |
|  C Desentralisasi Fiskal  | 22 |
|  D Pengembangan Wilayah  | 25 |
|  E Pengembangan Wilayah di Era Desentralisasi  | 34 |
|  F Pembangunan Ekonomi Daerah  | 37 |
|  G Birokrasi Era Otonomi Daerah  | 38 |
|  H Sosial Kemasyarakatan  | 40 |
|  I Pengelolaan Lingkungan Hidup dan Sumberdaya Alam di Era Otonomi Daerah  | 41 |
|  J Penelitian-penelitian sebelumnya | 42 |
|  K Kerangka Pikir Penelitian  | 44 |
|  |  |
| BAB III EKONOMI WILAYAH DI TIGA DAERAH OTONOMI BARU DI INDONESIA  | 49 |
|  A Tipologi Kabupaten Pemekaran | 49 |
|  B Pembangunan Ekonomi di Tiga Kabupaten  Pemekaran  | 54 |
|  1 Indeks Diversitas *Entropy*  | 56 |
|  a Kabupaten Rote Ndao  | 57 |
|  b Kabupaten Mamasa  | 59 |
|  c Kabupaten Rokan Hilir  | 61 |
|  2 Kesejahteraan Masyarakat di Tiga  Kabupaten Pemekaran  | 64 |
|  a Hubungan PDRB per kapita dengan Pembangunan  Manusia  | 65 |
| 1) Kabupaten Rote Ndao | 67 |
| 2) Kabupaten Mamasa  | 69 |
|  3) Kabupaten Rokan Hilir  | 70 |
|  b Hubungan Persentase Penduduk Miskin dengan Pembangunan Manusia | 73 |
|  1) Kabupaten Rote Ndao  | 74 |
| 2) Kabupaten Mamasa  | 75 |
| 3) Kabupaten Rokan Hilir  | 75 |
| c Pelayanan Publik di Tiga Kabupaten Pemekaran | 76 |
|  1) Kabupaten Rote Ndao  | 79 |
| 2) Kabupaten Mamasa  | 82 |
| 3) Kabupaten Rokan Hilir  | 84 |
| 3 Kondisi Sosial Kemasyarakatan di Tiga Kabupaten Pemekaran | 86 |
| a Kabupaten Rote Ndao  | 88 |
| b Kabupaten Mamasa  | 89 |
| c Kabupaten Rokan Hilir  |  89 |
| 4 Kondisi Lingkungan Hidup di Tiga Kabupaten Pemekaran  | 91 |
| a Kabupaten Rote Ndao  | 91 |
| b Kabupaten Mamasa  | 95 |
| c Kabupaten Rokan Hilir  | 97 |
| d Pendapatan Asli Daerah (PAD)  | 98 |
|  |  |
| BAB IV ANALISIS SOSIAL-EKONOMI KEWILAYAHAN DAERAH PEMEKARAN : PENGALAMAN TIGA KABUPATEN | 105 |
|  A Tipologi Klassen yang dimodifikasi  | 106 |
|  B Pembangunan Ekonomi di Tiga Kabupaten berdasarkan analisis Klassen tipologi yang dimodifikasi  | 109 |
|  C Kesejahteraan Masyarakat di Tiga Kabupaten dengan menggunakan Klassen tipologi yang dimodifikasi  | 112 |
| 1. PDRB per kapita dengan pembangunan

manusia  | 112 |
| 1. Penduduk miskin dengan pembangunan

manusia | 116 |
| 1. Pelayanan publik di tiga kabupaten

pemekaran | 119 |
|  D Sosial Kemasyarakatan berdasarkan analisis Klassen tipologi yang dimodifikasi  | 121 |
|  E Keberlanjutan Sumberdaya Alam dan Lingkungan Hidup berdasarkan analisis Klassen tipologi yang dimodifikasi  | 127 |
| F Rangkuman  | 132 |
| G Refleksi teoritik untuk rekomendasi pemekaran  wilayah  | 134 |
|  H Ikhtisar  |  135 |
|  |  |
| BAB V SIMPULAN DAN SARAN  | 137 |
|  |  |
| DAFTAR PUSTAKA  | 142 |

**DAFTAR TABEL**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Halaman  |
| Tabel  |  |
| 1 Hasil Evaluasi terhadap Kinerja 18 Daerah Otonom Baru Tahun 2004 dan 2005  | 14 |
| 2 Hasil Rekapitulasi Pembentukan Daerah Otonom Baru dari Tahun 1999 – 2008  | 14 |
| 3 Persepsi Keadaan di Daerah Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah Berjalan (N=1.240, dalam %)  | 15 |
|  4 Kekuatan dan Kelemahan Sistem Sentralisasi dan Desentralisasi dalam Pengelolaan Wilayah  | 31 |
| 5 Pertumbuhan PDRBadhk Dan Pertumbuhan Penduduk Di Tiga Kabupaten Pemekaran Dan Kabupaten Induknya selama 2005-2009  | 56 |
| 6 PDRB Per Kapita Dan IPM Di Tiga Kabupaten Pemekaran dan Kabupaten Induknya Tahun 2005 – 2008  | 67 |
| 7 Indeks Pembangunan Manusia dan Persentase Penduduk Miskin di Tiga Kabupaten Pemekaran Tahun 2005 – 2008  | 73 |
| 8 Perekonomian, Program Pro Rakyat dan Pelayanan di Tiga Kabupaten Pemekaran  | 78 |
| 9 Kondisi Sosial Kemasyarakatan di Tiga Kabupaten Pemekaran | 88 |
| 10 Pendapatan Asli Daerah dan Persepsi Masyarakat terhadap Lingkungan Hidup di Tiga Kabupaten Pemekaran  | 99 |
| 11 Pembangunan Ekonomi di Tiga Kabupaten Pemekaran | 106 |
| 12 Hasil Analisis data di tiga kabupaten pemekaran dibandingkan kabupaten induknya | 133 |

**DAFTAR GAMBAR**

|  |
| --- |
| Halaman |
| Gambar  |  |
| 1 Rekapitulasi Usulan Kelompok Kerja Tim 7  | 17 |
| 2 Kerangka Pemikiran Penelitian  | 47 |
| 3 Matrik klasifikasi 114 kabupaten pemekaran menurut Klassen tipologi  | 50 |
| 4 Matrik pengelompokan 114 kabupaten pemekaran berdasarkan Klassen tipologi yang dimodifikasi  | 108 |
| 5 Matrik hubungan laju ekonomi dengan PDRB per kapita  | 110 |
| 6 Matrik hubungan PDRB per kapita dengan IPM | 113 |
| 7 Matrik hubungan IPM denganpenduduk miskin  | 117 |
| 8 Matrik hubungan pelayanan publik dengan PAD/APBD  | 120 |
| 9 Matrik hubungan kondisi sosial kemasyarakatan dengan PAD/APBD  | 124 |
| 10 Matrik hubungan persepsi masyarakat tentang lingkungan hidup dengan PAD/PDRB di tiga kabupaten  | 128 |

**DAFTAR LAMPIRAN**

Halaman

|  |  |
| --- | --- |
| Lampiran  |  |
| 1. Pertumbuhan Ekonomi, PDRB/kaita 114 Kabupaten

Pemekaran  | 148 |
| 2. Analisis Klassen Typology  | 165 |
| 3. Pendukung Klassen Typology  | 168 |
| 4. Peta Klasifikasi menurut Klassen Typology  | 172 |
| 5. Data Pendukung Analisis I  | 186 |
| 6. Indeks Diversitas Entropy  | 187 |
| 6a. Indeks Williamson Kabupaten Rote Ndao  | 188 |
| 7. LQ, SSA  | 189 |
| 8. Data Pendukung Analisis 2  | 189 |
| 9. Kinerja Birokrasi di Tiga Kabupaten Pemekaran  | 192 |